

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

24 февраля 2022 года

г. Кизилпорт

Кизилпортский районный суд Республики Дагестан в составе председательствующего судьи Омарова З.К., при секретаре Хамидовой М. М., рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Кизилпорте гражданское дело по исковому заявлению ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г.Кизилпорте и Кизилпортском районе к ИП Магомедову Б.М., Администрации МО «село Новый Чиркей» и Администрации МР «Кизилпортский район» об устранении нарушений требований санитарного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г.Кизилпорте и Кизилпортском районе обратился в суд с исковым заявлением к ИП Магомедову Б.М., Администрации МО «село Новый Чиркей» и Администрации МР «Кизилпортский район» об устранении нарушений требований санитарного законодательства, ссылаясь на то, что для хозяйственно-питьевых целей населению МО СП «село Новый Чиркей» вода подаётся из водовода 1020 мм Миатли-Махачкала идущего от источника Миатлинское водохранилище, без очистки и обеззараживания.

С учетом качества воды канала и требуемой степени ее обработки для доведения до требований СанПиН 1.2.3685-21 "Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания", таблица 3.5 глава III, вода с водовода 1020 мм Миатли-Махачкала и водоисточник Миатлинское водохранилище могут быть использованы как источники питьевого водоснабжения при обязательном проведении следующих мероприятий: при наличии санитарно-эпидемиологического заключения, об их соответствии санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта (ст. 18 п. 3 ФЗ № 52 от 30.03.1999 г «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и ФЗ № 416 от 07.12.2011 года «О водоснабжении и водоотведении», п. 3 ст. 23), а также отстаивания, коагуляции, очистки и обеззараживания подаваемой населению воды. Вопреки предъявляемым требованиям вода подается без очистки и обеззараживания.

Санитарно-техническое и санитарно-гигиеническое состояние водопроводной сети населённого пункта село Новый Чиркей неудовлетворительное и как результат, отмечаемые многочисленные прорывы по ходу. Вышеуказанное создает реальную угрозу подсоса нечистот

в водоразводящую сеть и возникновения групповой и вспышечно-заболеваемости острыми кишечными инфекциями (ОКИ). Вновь застраиваемые кварталы в населенном пункте практически без питьевого водоснабжения как результат отсутствия работы органов местного самоуправления по решению предварительного, т.е. до выделения под индивидуальное жилищное строительство домов не прокладываются инженерные сети для водообеспечения населения.

Тем самым, ИПБОЮЛ Магомедов Б.М. не в полном объеме предоставляет коммунальные услуги населению своего поселения в качественном отношении, что противоречит требованиям Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации № 354 от 06.05.2011 года.

На сегодняшний день, вода населению продолжает подаваться без очистки и обеззараживания.

Этим же действиями, ИПБОЮЛ Магомедов Б.М. нарушает права потребителей (ст. 4 Закона РФ «О защите прав потребителей»).

Согласно Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации № 354 от 06.05.2011 года: отклонения состава и свойств холодной воды от санитарных норм и правил не допускается.

Согласно ст. 542 ГК РФ:

- качество подаваемой энергии (в данном случае воды) должна соответствовать требованиям, установленным государственными стандартами и иными обязательными правилами или предусмотренным договором энергоснабжения (водоснабжения).
- в случае нарушения энергоснабжающей организацией (в данном случае - подача воды в село Новый Чиркей) требований, предъявляемых к качеству воды, абонент вправе отказаться от оплаты такой энергии (т.е. оплаты воды).

Более того в соответствии с решением собрания депутатов МР «Кизилпортовский район» от 25.12.2020 г. № 044-07РС О порядке передачи полномочий по решению вопроса местного значения и приложение к решению собрания депутатов МР «Кизилпортовский район» согласно имеющегося Соглашения №01-396/52 от 15.04.2021 г. о передаче части полномочий органов местного самоуправления муниципального района по решению вопросов местного значения органу местного самоуправления сельского поселения «село Новый Чиркей» в т.ч. вопрос обеспечения населения водой безопасной и надлежащего качества является одним из тех, что должны решать органы местного самоуправления, однако из года в год вопросы приведения в соответствие с требованиями санитарных правил и норм объектов водоснабжения и подаваемой для питьевых нужд воды остаются не решенными.

В нарушении п. 6 ст. 23. ФЗ № 416 от 07.12.2011 г. «О водоснабжении и водоотведении», несмотря на то, что ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г Кизилюрт направлялись уведомления о качестве воды по результатам государственного санитарного надзора и производственного контроля (в соответствии с п. 5 ст. 23 ФЗ № 416 от 07.12.2011 г. «О водоснабжении и водоотведении») не разработано техническое задание на разработку или корректировку инвестиционной программы в части учёта мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями. Также не разработан и не согласован с ТО Управления Роспотребнадзора по РД в Кизилюрт план мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями.

Не разработана инвестиционная программа по приведению качества питьевой воды в соответствии с гигиеническими требованиями.

В соответствии со ст. 40 ФЗ № 416 от 07.12.2011 г. «О водоснабжении и водоотведении» основанием для разработки инвестиционной программы является техническое задание на разработку инвестиционной программы, утвержденное органом местного самоуправления.

Инвестиционная программа утверждается органом местного самоуправления.

Вопреки требованиям вышеуказанного ФЗ, хотя и разработана и согласована с ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г Кизилюрт программа производственного контроля качества питьевой воды, подаваемой населению и производственный контроль не осуществляется в полном объеме, что практически не позволяет дать оценку качеству и безопасности самой питьевой воды и является нарушением ст. 25 п.п. 2 и 5 ФЗ № 416 от 07.12.2011 г. «О водоснабжении и водоотведении», не разработана программа производственного контроля за питьевой водой на 2022-2026 гг.

Вышеизложенные недостатки по обеспечению населения безопасной в эпидемиологическом отношении хозяйственно-питьевой водой продолжают иметь место из года в год ввиду недостаточного финансирования.

В соответствии со статьей 23 ФЗ № 416 от 07.12.2011 г. «О водоснабжении и водоотведении»:

п. 1. Организация, осуществляющая холодное водоснабжение с использованием централизованной системы холодного водоснабжения, обязана подавать абонентам питьевую воду, соответствующую установленным требованиям.

п. 2. Органы местного самоуправления, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны обеспечить условия, необходимые для организации подачи организацией, осуществляющей холодное водоснабжение, питьевой воды, соответствующей установленным требованиям.

п. 7. Организация, осуществляющая холодное водоснабжение, обязана в течение трех месяцев с момента получения технического задания, указанного в части 6 настоящей статьи, разработать План мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными

требованиями и согласовать его с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в срок до 1 июля очередного года. План мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями включается в состав инвестиционной программы.

В соответствии «Правил разработки, утверждения и корректировки инвестиционных программ (производственных программ) организаций осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» раздел 5 п. 37, п. 39), утв. Постановлением Правительства РФ от 29.07.2017 г. № 641, План мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями разрабатывается и согласовывается регулируемой организацией территориальным органом Роспотребнадзора до 01.07.2017 г.

В соответствии с п. 75 СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий" питьевая вода должна быть безопасна в эпидемическом отношении, безвредна по химическому составу и иметь благоприятные органолептические свойства.

В соответствии с ч. 1 ст. 7 Закона РФ № 2300-1 от 07.02.1992 г. «О защите прав потребителей» потребитель имеет право на то, чтобы товар (работа, услуга) при обычных условиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации был безопасен для жизни, здоровья потребителя, окружающей среды, а также не причинял вред имуществу потребителя. Требования, которые должны обеспечивать безопасность товара (работы, услуги) для жизни и здоровья потребителя, окружающей среды, а также предотвращение причинения вреда имуществу потребителя являются обязательными и устанавливаются законом или в установленном им порядке.

В соответствии со ст. 51 п. 1 п.п. 2 ФЗ № 52 от 30.03.1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и ст. 46 Закона РФ № 2300-1 от 07.02.1992 г. «О защите прав потребителей», в котором в частности указано, что уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по контролю (надзору) в области защиты прав потребителей (его территориальные органы), осуществляющие функции по контролю и надзору в области защиты прав потребителей и безопасности товаров (работ, услуг) органы местного самоуправления, общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы) вправе предъявлять иски в суды о признании действий изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортёра) противоправными в отношении неопределённого круга

потребителей и о прекращении этих действий. Учитывая вышеизложенное просит:

- Признать противоправными действия ИПБОЮЛ Магомедов Б.М по обеспечению населения хозяйственно - питьевой водой, не соответствующей требованиям санитарных правил и норм.

- Обязать администрацию ИПБОЮЛ Магомедов Б.М. село Новый Чиркей и МО СП «село Новый Чиркей»:

1. Обеспечить исполнение программы производственного контроля по объему, номенклатуре и периодичности исследований, в соответствии утвержденной программой (п.77 СанПиН 2.1.3684-21) на базе лаборатории аккредитованной в системе Росаккредитации, предусмотренное утверждённой рабочей программой по осуществлению производственного лабораторного контроля, разработать программу производственного контроля за питьевой водой, согласовать программу с ТО Управления Роспотребнадзора по РД в городе Кизилюрте и утвердить на 2021-2026гг.

2. С 15.12.2021г. установить зону отчуждения и обеспечить строгое соблюдение санитарно-защитной полосы (строгого режима) магистральных водоводов начиная от врезки к водоводу «Миатли-Махачкала» и на всем протяжении магистрали не менее 10 метров по обе стороны в соответствии с пунктом 2.4 СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения», на территорию подпадающую по санитарно-защитную полосу получить кадастровые документы, как на территорию с особым режимом эксплуатации.

3. Не реже 1 раз в год размещать в средствах массовой информации и на официальном сайте гарантирующей организации в сети «Интернет» сведения о качестве питьевой воды, подаваемой абонентам с использованием централизованных систем водоснабжения на территории сельского поселения, о планах мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями и об итогах исполнения этих планов (часть 10 статьи 23, часть 11 статьи 24 ФЗ № 416-ФЗ).

4. Обеспечить бесперебойную подачу воды на питьевые и хозяйственно-бытовые цели (максимальные сроки перебоя подачи воды не более 8 часов в месяц) в соответствии положения о представлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации № 354 от 06.05.2011 года.

5. В течение 2-х часов по телефону или в течение 12 часов в письменной форме информировать территориальный орган Роспотребнадзора о факте несоответствия качества холодной воды установленным требованиям в соответствии с п. 22 Постановления Правительства Российской Федерации от 6 января 2015 г. №10 «Об порядке осуществления производственного контроля качества и безопасности питьевой воды, горячей воды», п. 78 СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому

водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий".

6. Обязать ИПБОЮЛ Магомедова Б.М. и Администрацию МО «село Новый Чиркей» довести решение суда до потребителей через СМИ в течении 10 дней с момента вступления в силу решения суда.

7. Обязать Администрацию МР «Кизилюртовский район» обеспечить в полном объеме финансирование мероприятий для исполнения решений суда по приведению в соответствии с гигиеническими требованиями объектов водоснабжения и водоотведения.

Стороны по делу, надлежащим образом извещенные о месте и времени судебного разбирательства, для участия в рассмотрении дела не явились и о причинах своей неявки суд не известили.

Представитель администрации МР «Кизилюртовский район» в судебное заседание не явился, от него поступили возражения на исковое заявление, в котором он указывает, что исковые требования не признает, ссылаясь на то, что в соответствии с ч. 4 ст. 15 ФЗ № 131 от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Решением Собрания депутатов МР «Кизилюртовский район» от 25.12.2020 № 04.4-07РС утверждено Соглашение № 01-396/52 (15.04.2021), о передаче органами местного самоуправления муниципального района «Кизилюртовский район» части полномочий по решению вопросов местного значения органу местного самоуправления сельского поселения «село Новый Чиркей», в том числе полномочий по решению вопросов местного значения по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения.

Указанное соглашение не расторгнуто, не оспорено в судебном порядке и в соответствии с нормами ФЗ № 131 от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» является действующим.

26.04.2021 было заключено дополнительное соглашение № 01-396/63 с приложением расчета финансовых средств (иные межбюджетные трансферты) передаваемых администрацией района поселению МО «село Новый Чиркей» по исполнению отдельных полномочий по решению вопросов местного значения на 2021 год, в том числе и организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения. Просит признать Администрацию МР «Кизилюртовский

район» ненадлежащим ответчиком и в удовлетворении исковых требований к Администрации МР «Кизилюртовский район» отказать полностью.

В связи с указанным, в соответствии с ч. 5 ст. 167 ГПК РФ дело рассмотрено без участия сторон по имеющимся в деле материалам и без проведения аудио-протоколирования.

Суд установил, что между Администрацией МР «Кизилюртовский район» и Администрацией МО СП «село Новый Чиркей» Кизилюртовского района заключено Соглашение от 15.04.2021 № 01-396/52 (далее – Соглашение) о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения, согласно которому Администрация МР «Кизилюртовский район» передает Администрации МО СП «село Новый Чиркей» Кизилюртовского района полномочия по решению вопросов местного значения по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, предоставлению помещения для работы на обслуживаемом административном участке муниципального района сотруднику, занимающему должность участкового уполномоченного полиции, по участию в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов, организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения (п. 2.1 Соглашения).

Согласно п. 4.2.1 Соглашения Администрация поселения обязана осуществлять переданные ей администрацией района полномочия в пределах выделенных на эти цели финансовых средств.

Согласно п. 3.2.1 Соглашения Администрация района обязана осуществлять финансирование мероприятий по осуществлению передаваемых в соответствии с настоящим Соглашением полномочий согласно главе 5 настоящего Соглашения.

Согласно п. 5.1 Соглашения осуществление части полномочий, указанных в пункте 2.1 Соглашения, осуществляется за счет иных межбюджетных трансфертов, представляемых ежегодно из бюджета муниципального района «Кизилюртовский район» в бюджет сельского поселения.

Как установлено судом, Администрация МО СП «село Новый Чиркей» Кизилюртовского района не исполнила требования санитарного законодательства, а именно: вода населению сельского поселения вопреки требованиям санитарного законодательства подается без очистки и обеззараживания, не разработана инвестиционная программа по приведению качества питьевой воды в соответствие с гигиеническими требованиями.

Указанные недостатки по обеспечению населения безопасной в эпидемиологическом отношении хозяйственно-питьевой водой продолжают иметь место из года в год ввиду недостаточного финансирования Администрацией МР «Кизилюртовский район» Администрации МО СП «село Новый Чиркей» для осуществления переданных ей полномочий по Соглашению.

В соответствии с положениями ч.4 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Таким образом, доводы ответчика - администрации МР «Кизилортовский район», изложенные в возражениях к иску, не могут быть приняты во внимание, поскольку при передаче отдельных полномочий по решению вопросов местного значения на исполнение в администрацию МО СП «село Новый Чиркей», необходимо выделить достаточные финансовые средства для обеспечения исполнения этих полномочий. Из материалов дела усматривается, что администрация МР «Кизилортовский район» не обеспечило достаточное финансирование переданных полномочий, в связи с чем на этого ответчика должна быть возложена обязанность по обеспечению полного финансирования мероприятий, проведение которых необходимо для обеспечения населения качественной питьевой водой.

Между тем, требования истца к индивидуальному предпринимателю Магомедову Б.М. суд считает необоснованными, так как истцом суду не представлены и судом не установлены доказательства, подтверждающие полномочия и обязанность индивидуального предпринимателя Магомедова Б.М. по исполнению требования истца по обеспечению населения сельского поселения МО СП «село Новый Чиркей» Кизилортовского района хозяйственно-питьевой водой, отвечающей требованиям санитарного законодательства.

Таким образом, требования истца суд находит подлежащими удовлетворению частично.

Руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Исковые требования ТО Управления Роспотребнадзора по Республике Дагестан в г. Кизилорт и Кизилортовском районе к ИП Магомедову Б.М., Администрации МО СП «село Новый Чиркей» Кизилортовского района и Администрации МР «Кизилортовский район» об устранении нарушений требований санитарного законодательства удовлетворить частично.

Обязать администрацию МО СП «село Новый Чиркей» Кизилортовского района:

1. Обеспечить исполнение программы производственного контроля по объему, номенклатуре и периодичности исследований, в соответствии утвержденной программой (п.77 СанПиН 2.1.3684-21) на базе лаборатории аккредитованной в системе Росаккредитации, предусмотренное

утвержденной рабочей программой по осуществлению производственного лабораторного контроля, разработать программу производственного контроля за питьевой водой, согласовать программу с ТО Управления Роспотребнадзора по РД в городе Кизилюрте и утвердить на 2021-2026гг.

2. С 15.12.2021г. установить зону отчуждения и обеспечить строгое соблюдение санитарно-защитной полосы (строгого режима) магистральных водоводов начиная от врезки к водоводу «Миатли-Махачкала» и на всем протяжении магистрали не менее 10 метров по обе стороны в соответствии с пунктом 2.4 СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения», на территорию подпадающую по санитарно-защитную полосу получить кадастровые документы, как на территорию с особым режимом эксплуатации.

3. Не реже 1 раз в год размещать в средствах массовой информации и на официальном сайте гарантирующей организации в сети «Интернет» сведения о качестве питьевой воды, подаваемой абонентам с использованием централизованных систем водоснабжения на территории сельского поселения, о планах мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями и об итогах исполнения этих планов (часть 10 статьи 23, часть 11 статьи 24 ФЗ № 416-ФЗ).

4. Обеспечить бесперебойную подачу воды на питьевые и хозяйственно-бытовые цели (максимальные сроки перебоя подачи воды не более 8 часов в месяц) в соответствии положения о предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации № 354 от 06.05.2011 года.

5. В течение 2-х часов по телефону или в течении 12 часов в письменной форме информировать территориальный орган Роспотребнадзора о факте несоответствия качества холодной воды установленным требованиям в соответствии с п. 22 Постановления Правительства Российской Федерации от 6 января 2015 г. №10 «Об порядке осуществления производственного контроля качества и безопасности питьевой воды, горячей воды», п. 78 СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий".

Обязать Администрацию МО СП «село Новый Чиркей» Кизилюртовского района довести решение суда до потребителей через СМИ в течение 10 дней с момента вступления его в законную силу.

Обязать Администрацию МР «Кизилюртовский район» обеспечить в полном объеме финансирование Администрации МО СП «село Новый Чиркей» Кизилюртовского района для исполнения решения суда по

приведению в соответствие с гигиеническими требованиями объектов водоснабжения и водоотведения села.

В остальной части исковые требования ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г. Кизилорте и Кизилюртовском районе оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Республики Дагестан в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме через Кизилюртовский районный суд.

Председательствующий

З.К. Омарова

