**Роль органов местного самоуправления в противодействии экстремизму и терроризму**

Современные экстремистские и ксенофобские проявления на национальной и религиозной почве в значительной мере являются порождением безответственной политики 1990-х годов. Речь идёт о последствиях затяжного экономического кризиса, девальвации духовно-нравственных ценностей и снижения социального статуса человека труда, процессов политизации этнокультурного возрождения и центробежных тенденций, вброса в наше общество радикальных религиозных воззрений и их террористических проявлений на Северном Кавказе, неконтролируемой миграции и неблагоприятной информационной среды. Несмотря на несомненные успехи в развитии страны в последние годы, ещё не преодолены деструктивные проявления в этноконфессиональной сфере, преступная деятельность национал-экстремистских и террористических групп. Недопустимо недооценивать и целенаправленные попытки деструктивных внешних сил и их агентов влияния внутри страны подорвать традиции межнационального и межконфессионального согласия, противопоставить различные этнические, конфессиональные и социальные группы российского общества. Другими словами, эти попытки нацелены на ослабление важнейшего конкурентного преимущества Российской Федерации - единства многонационального российского народа.   
 В этой связи хотелось бы привести слова доктора Али Мухиддина аль-Карадаги из фундаментального правоведческого исследования "Мы и другие" (а не "Мы и они"). Он без противопоставления считает третьим принципом обретения единства общины " соблюдение прав друг друга". В исламе не бывает, чтобы у человека были только права, но не было обязанностей. Или наоборот - чтобы у него были только обязанности. Каждый выполняет определённые обязанности, будь он маленьким человеком или большим, бедным или богатым, правителем или подданным, пастухом или паствой. На всех распространяется этот баланс. Каждый мусульманин в отличие от других должен выполнять свои обязанности, прежде чем требовать удовлетворения своих прав. Хотелось бы, чтобы и институты гражданского общества руководствовались такой же последовательностью.   
 В этих условиях огромное значение приобретает консолидация многонационального дагестанского народа, прежде всего, в лице институтов гражданского общества, наращивание усилий органов государственной власти и органов местного самоуправления по профилактике ксенофобии и экстремизма, утверждению российского интернационализма и гражданской солидарности. Важнейшей площадкой реального осуществления государственной этнонациональной, конфессиональной и миграционной политики, профилактики ксенофобии и экстремизма является муниципальный уровень власти. Здесь принимаются решения о выделении помещений для общественных организаций, и определяется размер арендной платы, предоставляются земельные участки и помещения для нужд хозяйствующих субъектов, регулируется порядок торговли на рынке и т.п. Именно ОМС выделяются земельные участки под храм, мечеть, синагогу. Здесь дети посещают дошкольные учреждения, получают образование и проводят досуг. Именно здесь утверждаются принципы гражданской и социальной солидарности. Вместе с тем, приходится констатировать, что конструктивные инициативы по противодействию ксенофобии и экстремизму, предпринимаемые на общероссийском и республиканском уровне, далеко не всегда находят отклик и должное осмысление на местах. Одновременно не всегда учитываются особенности современного этапа развития органов местного самоуправления (ОМС), региональная специфика, бесценный опыт.   
 Основным объектом устремлений идеологов терроризма по-прежнему остаётся молодёжная среда. Практика показывает, что в ряды бандформирований и в пособническую базу вовлекается молодёжь в возрасте 17-25 лет, т.е. та категория, которая легко поддаётся влиянию. На местах должна проводиться соответствующая работа с молодёжью, в том числе беседы с выпускниками школ о последующих их планах.  
 Эффективная работа ОМС в сфере профилактики ксенофобии и экстремизма предполагает:

а) целенаправленные усилия по координации этой деятельности и организации обмена передовым опытом на муниципальном уровне;  
б) налаживание постоянного взаимодействия органов государственной власти и ОМС, особенно в части методической и правовой поддержки муниципалитетов;  
в)активизацию взаимодействия с институтами гражданского общества, лидерами общественного мнения в этнокультурной сфере, с духовенством, образовательными учреждениями всех уровней, работодателями и профсоюзами, предпринимательским сообществом и СМИ;  
г) комплексный характер соответствующих усилий на уровне ОМС, субъекта Федерации и на федеральном уровне;   
д) повышение уровня профессионализма ОМС в вопросах профилактики ксенофобии и экстремизма, этнокультурного развития , отнесение вопроса подготовки кадров для ОМС к приоритетным направлениям совместной деятельности органов государственной власти и ОМС;  
е) проведение регулярных встреч с неформальными советами старейшин и другими гражданами общества по вопросам профилактики проявлений экстремизма и ксенофобии в молодёжной среде: со студентами ВУЗов, рабочей молодёжью, учащимися ПТУ и школ в рамках внеклассных занятий, с участием представителей органов государственной власти и ОМС;  
ж) закрепление обязанности главы муниципалитета определять лицо, в рамках распределения обязанностей руководства ОМС, ответственное за вопросы взаимодействия с НКОО, религиозными объединениями и другими институтами гражданского общества, профилактики экстремизма;  
з) мониторинг и урегулирование предкризисных и конфликтных ситуаций в рамках взаимодействия с НКОО и другими институтами гражданского общества, с органами правопорядка и другими органами государственной власти;  
и) оперативное реагирование на негативные проявления в печатных и электронных СМИ ( кабельное телевидение ), муниципальных сайтах и соответствующих интернет -форумах;  
к) регулярное информирование населения о социально значимых решениях администрации муниципалитета: о выделении земельных участков или помещений, о вкладе хозяйствующих субъектов в развитие экономики, социальной инфраструктуры и повышение уровня занятости населения и т.п.;  
л) введение в практику обобщения муниципального опыта в сфере профилактики ксенофобии и экстремизма на национальной и религиозной почве в целях разработки соответствующих методических рекомендаций на региональном и федеральном уровнях;  
м) разработать комплексную программу воспитания местного патриотизма, чувства гордости жителей за своё поселение , село, город, ощущение общего вклада граждан, независимо от национальной принадлежности и места рождения , в социально-экономическое развитие муниципалитета.  
 Религиозно-политический экстремизм ведёт к таким негативным последствиям, как нарушение общественной безопасности и общественного порядка; посягательство на личность, права и свободы граждан; создание и функционирование экстремистских организаций, деятельность которых направлена на насильственное изменение конституционного строя, подрыв безопасности государства, создание вооружённых формирований, разжигание национальной и религиозной розни. Поэтому необходима систематическая борьба с религиозно-политическим экстремизмом. Осуществлять её государство может через органы местного самоуправления, политические партии, общественные организации и объединения, образовательные учреждения, средства массовой информации. В соответствии с п. 6.1 ст.15 Федерального закона " Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы местного самоуправления обязаны принимать участие в профилактике терроризма и экстремизма. Следовательно, основными субъектами противодействия экстремистской деятельности являются органы местного самоуправления.